



A favor de la Inclusión Social



Retos y prioridades de las entidades locales en las políticas y estrategias de inclusión social

José Manuel Fresno

Director Gerente de Fundación Luis Vives

Valladolid, 27 de Mayo de 2009



OBRA SOCIAL CASTALEÑA





Índice



- Aclarando conceptos y contrastando enfoques
- Datos sobre la pobreza y la exclusión social en España
- Los PNAin y la estrategia europea de inclusión social
- Retos y prioridades de las entidades locales en la lucha contra la pobreza y la exclusión social





A favor de la Inclusión Social



1. Aclarando conceptos y contrastando enfoques



OBRA SOCIAL CABAÇALICIA





La pobreza: ¿Qué significa?

A favor de la Inclusión Social



- Carecer de recursos para satisfacer necesidades consideradas básicas.
- Es un término esencialmente económico.



OBRA SOCIAL CATALUÑA





Tipos de pobreza



- Pobreza absoluta: cuando no son alcanzados unos estándares mínimos de vida (nutrición, salud, vivienda)
- Pobreza relativa (con relación a...):
 - Determina la existencia de desigualdades
 - Se calcula por comparación a unos estándares sociales
 - Mide la distribución de los ingresos medianos





Niveles de pobreza

(datos calculados a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida 2006)

integrACTÚA

- Moderada: 60% de la mediana de ingresos (6.860€ anuales)
- Alta: 40% de la mediana de ingresos (4.573€ anuales)
- Severa: 30% o 25% de la mediana de ingresos (3.219€ anuales corresponde al 25%)
- El **umbral de la pobreza** equivale al 60% de la mediana de ingresos



OBRA SOCIAL CASTALEÑA





De “pobreza” a “exclusión social”

A favor A favor de la Inclusión Social



- La pobreza medida como una magnitud económica (Años 80)
- La pobreza entendida como un concepto multidimensional (Años 90)
- De la pobreza a la exclusión-inclusión (A partir del año 2000)



OBRA SOCIAL CASTALEÓN





La exclusión social



- Es un concepto multidimensional que supera al de pobreza
- No se define en términos puramente económicos
- Se mide en relación a la población considerada mayoritaria y a la participación social activa





La exclusión social: ¿Qué significa?

A favor de la Inclusión Social



- Es un proceso de pérdida de integración o participación del individuo en la sociedad en uno o varios de los siguientes ámbitos:

| <u>ÁMBITO</u> | <u>EJEMPLOS</u> |
|---|--|
| Económico (en la producción o el consumo). | → Una persona desempleada de larga duración, normalmente no podrá acceder a los bienes y servicios considerados básicos en España. |
| Político-legal (participación política, sistema administrativo, protección social...). | → Una persona que no tiene permiso de residencia no puede votar, acceder a un empleo digno, reagrupar a su familia... |
| Social-relacional (ausencia de redes o problemática dentro de las redes sociales o familiares). | → Una persona que no tiene una red familiar o una red de solidaridad primaria quedará en una situación de vulnerabilidad mucho mayor si sufre una enfermedad o un accidente. |



OBRA SOCIAL CATALUÑA





¿Qué factores incrementan el riesgo de padecer pobreza o exclusión social en España?



- Un fuerte crecimiento económico, pero también un aumento del empleo precario o de baja calidad.
- Cambios rápidos de estructura social debido a factores como el envejecimiento de la población, disminución de la natalidad, aumento de la inmigración, etc.
- Un nivel educativo bajo (de los más bajos de la UE).
- Una alta brecha tecnológica.
- Las actitudes sociales (discriminación social, etiquetas sociales)
- Regionales rurales poco desarrolladas.
- Un nivel de protección social menor (según Eurostat, el gasto social en 2001 era 20% menor al de 1993).
- Un aumento en el nivel de endeudamiento de las familias: se ha incrementado de forma alarmante en los últimos años





La vulnerabilidad: ¿Qué significa?

A favor A favor de la Inclusión Social



- Una situación intermedia entre la integración y la exclusión social en la que el entorno personal, familiar-relacional, socio-económico o político administrativo es frágil débil
- Esa debilidad puede desencadenar un proceso de exclusión social.
- El nivel de riesgo será mayor o menor dependiendo del grado de deterioro del entorno



OBRA SOCIAL CASTALEÓN





La inclusión social: ¿Qué significa?

A favor de la Inclusión Social



Tener las oportunidades y los recursos necesarios...

...para participar plenamente en la vida económica,
social y política...

...que permitan disfrutar de unas condiciones de
vida normales.



OBRA SOCIAL CABAÇALUCIA





A favor A favor de la Inclusión Social



2. Datos sobre la pobreza y la exclusión social en España



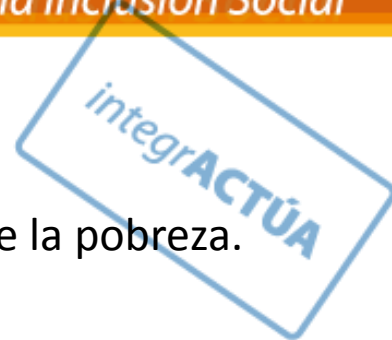
OBRA SOCIAL CABAÇALICIA





La pobreza en España

(Fuente: ECV 2007)



- El 19,7% de la población se encuentra por debajo del umbral de la pobreza. En Castilla y León este porcentaje es del 22,6%.
- Las tasas más altas de pobreza se concentran en los menores de 16 años y los mayores de 65.
- Los menores son los que más padecen la pobreza alta y severa.
- Calcular el valor de la vivienda en la que reside el hogar, cuando ésta es de su propiedad o la tiene cedida gratuitamente hace que la tasa de pobreza disminuya: **se reduce al 15,2% si se considera el valor del alquiler imputado.**
- La baja tasa de pobreza del colectivo de jóvenes en edad de emancipación esconde su dependencia económica de sus padres. En caso de emanciparse, una proporción muy alta sería pobre.





La pobreza en las CCAA



Tabla 3.4. Umbrales de pobreza de las Comunidades Autónomas 2006

| | Ingresos equivalentes | | Umbrales de pobreza | | |
|----------------------------|-----------------------|----------|---------------------|-------------|-----------|
| | mediana | media | 60% mediana | 40% mediana | 25% media |
| Andalucía | 9.214 € | 10.684 € | 5.528 € | 3.686 € | 2.671 € |
| Aragón | 12.613 | 13.679 | 7.568 | 5.045 | 3.420 |
| Islas Canarias | 9.516 | 11.149 | 5.709 | 3.806 | 2.787 |
| Cantabria | 12.111 | 13.755 | 7.267 | 4.844 | 3.188 |
| Castilla y León | 10.455 | 11.864 | 6.273 | 4.182 | 2.966 |
| Castilla-La Mancha | 9.733 | 11.134 | 5.840 | 3.895 | 2.783 |
| Cataluña | 13.794 | 14.849 | 8.276 | 5.518 | 3.712 |
| Comunidad de Madrid | 13.307 | 15.126 | 7.984 | 5.323 | 3.781 |
| Comunidad Foral de Navarra | 15.234 | 16.506 | 9.140 | 6.094 | 4.127 |
| Comunidad valenciana | 11.350 | 12.414 | 6.810 | 4.540 | 3.104 |
| Extremadura | 7.927 | 9.553 | 4.756 | 3.171 | 2.388 |
| Galicia | 10.422 | 11.622 | 6.253 | 4.169 | 2.906 |
| Islas Baleares | 13.399 | 15.037 | 8.040 | 5.360 | 3.759 |
| La Rioja | 11.590 | 12.493 | 6.954 | 4.636 | 3.123 |
| País Vasco | 14.389 | 15.103 | 8.634 | 5.756 | 3.776 |
| Principado de Asturias | 12.149 | 13.528 | 7.289 | 4.860 | 3.382 |
| Región de Murcia | 10.165 | 11.077 | 6.099 | 4.066 | 2.769 |

Mayor

Menor

Media española:
60%: 6.860
40%: 4.573
25%: 3219

Fuente: Elaboración CIIMU a partir de los datos de ECV_2006, INE.



La pobreza en la UE

Extensión de la pobreza en el conjunto europeo

EU-SILC 2004

A favor de la Inclusión Social

| País | Umbral: 60% | Umbral: 30% |
|---------------|---------------|--------------|
| Austria | 12,78% | 1,87% |
| Bélgica | 14,72% | 1,98% |
| Dinamarca | 10,64% | 1,12% |
| Estonia | 19,89% | 5,65% |
| España | 19,58% | 3,30% |
| Finlandia | 10,93% | 0,81% |
| Francia | 10,93% | 1,28% |
| Grecia | 19,35% | 3,06% |
| Irlanda | 20,76% | 1,58% |
| Italia | 18,64% | 3,72% |
| Luxemburgo | 11,23% | 0,79% |
| Noruega | 10,74% | 1,61% |
| Portugal | 20,76% | 4,67% |
| Suecia | 11,04% | 1,81% |



Estrecha relación Pobreza: empleo – educación - protección social



- La tasa de pobreza de los empleados es del 9,7% la de los desempleados del 70% la de los jubilados del 28%
- La tasa de pobreza de las personas con educación primaria o menos es del 27%, de los de educación secundaria el 12,7% y de los de educación terciaria es 4%
- Antes de todas las transferencias sociales las tasas de pobreza serían del 41,3%. Solo con las transferencias de las pensiones serían del 25%



OBRA SOCIAL CABAIGALICIA





Beneficia a todos el crecimiento económico?

A favor de la Inclusión Social



Evolución del nivel de vida en los diez últimos años

| | Integrados | Vulnerables | Excluidos | total |
|----------|------------|-------------|-----------|--------|
| empeoran | 15,97 | 33,48 | 53,58 | 28,29 |
| igual | 34,74 | 35,68 | 21,51 | 33,35 |
| mejoran | 49,29 | 30,84 | 24,92 | 38,36 |
| Total | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |



OBRA SOCIAL CASTILLA-LA MANCHA





A favor A favor de la Inclusión Social



3. Los PNAin y la Estrategia Europea de Inclusión Social

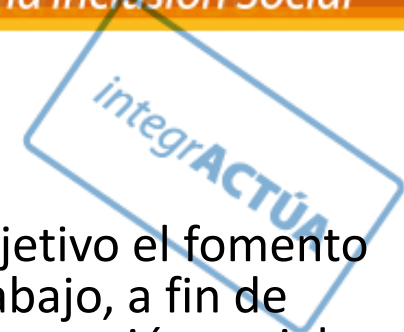


OBRA SOCIAL CABAÇALCIA





El Tratado de Ámsterdam



- Art. 136:
“La Comunidad y los Estados miembro tendrán como objetivo el fomento del empleo, la mejora de las condiciones de vida y de trabajo, a fin de conseguir su equiparación por la vía del progreso, una protección social adecuada, el diálogo social, el desarrollo de los recursos humanos para conseguir un nivel de empleo elevado y duradero y la lucha contra las exclusiones”.
- Art. 137:
“El Consejo, siguiendo el mismo procedimiento, podrá adoptar medidas destinadas a fomentar la cooperación entre los Estados miembro mediante iniciativas para mejorar los conocimientos, desarrollar el intercambio de información y de buenas prácticas, y promover fórmulas innovadoras y experiencias de evaluación con el fin de luchar contra la exclusión social”.





La Estrategia de Lisboa a 2010

integrACTÚA

OBJETIVOS:

- **Crecimiento Económico:** Hacer de Europa la economía más desarrollada y competitiva del mundo.
- **Empleo:** Conseguir una tasa de actividad del 70% de la población
- **Cohesión Social:** El alcance de la pobreza y la exclusión social es inaceptable, y se plantea su erradicación en el año 2010.



OBRA SOCIAL GALICIA



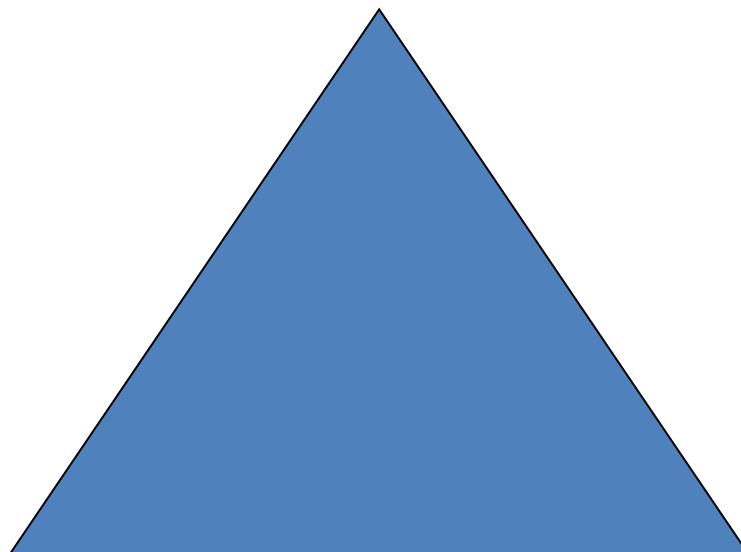


A favor A favor de la Inclusión Social

Los pilares de la Estrategia de Lisboa



Crecimiento



Empleo

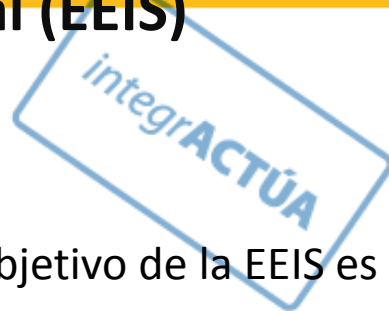
Cohesión





A favor A favor de la Inclusión Social

La Estrategia Europea de Inclusión Social (EEIS) o “el Proceso para la Inclusión Social”



- Aprobada en el 2000, durante el Consejo Europeo de Niza, el objetivo de la EEIS es erradicar la pobreza antes del 2010.
- Los retos y desafíos de la EEIS son:
 - Suprimir la pobreza infantil rompiendo el círculo de la transmisión intergeneracional de la pobreza.
 - Conseguir desarrollar mercados de trabajo verdaderamente inclusivos.
 - Asegurar que todas las personas tengan derecho a una vivienda digna.
 - Combatir la discriminación y promover la integración de las personas inmigrantes, aquellas que tienen alguna discapacidad o que provienen de alguna minoría étnica.
 - Combatir la exclusión financiera y el endeudamiento excesivo.



OBRA SOCIAL CATALUÑA





A favor A favor de la Inclusión Social

Resultado de la revisión de la Estrategia: Renovación de los objetivos de Lisboa



- **Más crecimiento:**
 - Hacer la UE más atractiva a inversores y trabajadores.
 - Favorecer el crecimiento y la innovación
- **Más y mejores trabajos:**
 - Atraer a más gente y modernizar los sistemas de protección social
 - Mejorar la adaptabilidad de las fuerzas de trabajo y el sector empresarial.
- **Una mejor gobernanza:**
 - Políticas del mercado de empleo (proceso de Luxemburgo)
 - Reformas microeconómicas y estructurales (proceso de Cardiff)
 - Medidas macroeconómicas y presupuestarias (proceso de Colonia)

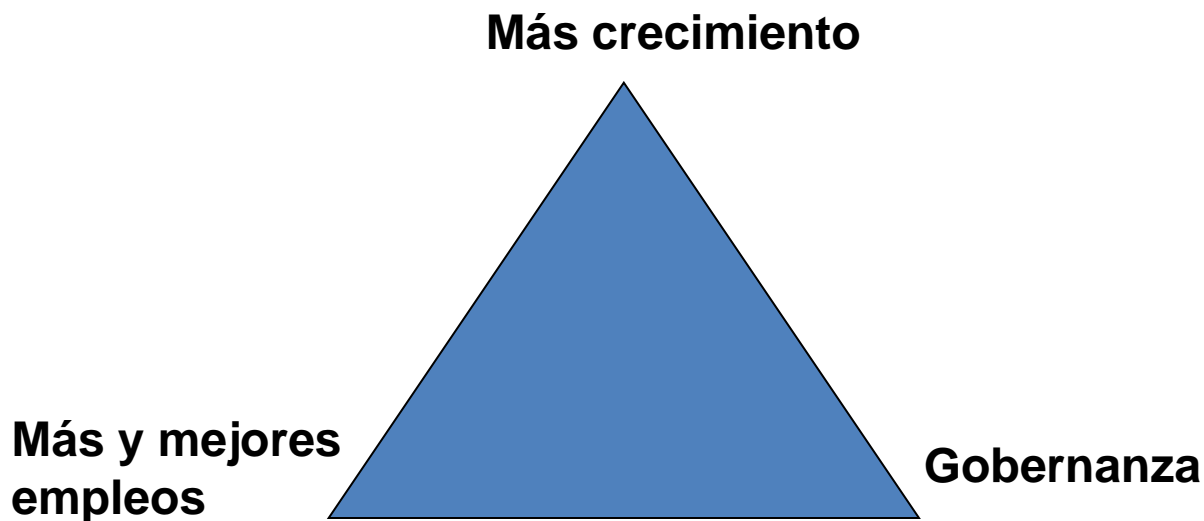


OBRA SOCIAL CATALUÑA





Los pilares de la Estrategia de Lisboa renovada (2005)





Nuevo método de implementación de la Estrategia de Lisboa

A favor de la Inclusión Social



- Programas Nacionales de Reforma (Convergencia y Empleo), que concretan:
 - Objetivos más realistas
 - Mecanismos de implementación e indicadores específicos
- Método Abierto de Coordinación, un sistema de implicación horizontal



OBRA SOCIAL CASTALEGIA





2008-2010:

El último ciclo de la Estrategia de Lisboa



- Lema “Mantener el ritmo del cambio”
- Prioridades para esta última fase:
 - Invertir en las personas y modernizar los mercados laborales:
 - Impulsar la flexiseguridad
 - Lucha contra la pobreza y la exclusión social: fomentar la inclusión activa (capacitación de las personas, igualdad de oportunidades, protección social adecuada y empleos de buena calidad en especial para los grupos más vulnerables (inmigrantes y personas con discapacidad)
 - Inversión en educación a todos los niveles
 - Aprendizaje en el extranjero
 - Liberar el potencial empresarial, en particular el de las PYMES
 - Invertir en conocimiento e innovación
 - Energía y cambio climático



OBRA SOCIAL CÁXAGAUCIA





Retos sociales para España en este último periodo

A favor de la Inclusión Social



- Asegurar la aplicación efectiva de las reformas educativas, también a nivel regional con el fin de reducir el abandono prematuro de los estudios
- Modernizar la protección del empleo
- Integrar a los inmigrantes en el mercado laboral
- Aumentar el apoyo y la asistencia infantil
- Reformar los sistemas de pensiones y sanitario



OBRA SOCIAL CABAÇALCIA





La Agenda Social Europea 2005-2010



- En 2005, la Comisión Europea aprobó la Agenda Social Europea 2005-2010, coincidiendo con la renovación de la Estrategia de Lisboa aprobada en el 2000.
- A partir de entonces, la Estrategia Europea de Inclusión Social no sólo cubre la pobreza y la exclusión social sino que está compuesta por dos áreas políticas adicionales:
 - Pensiones adecuadas y sostenibles
 - Asistencia sanitaria y cuidados de larga duración accesibles, de alta calidad y sostenibles.





El Método Abierto de Coordinación ¿Qué es?



- Un instrumento de coordinación de políticas entre los Estados miembro de la UE.
- Permite actuar a nivel europeo en áreas en las cuales la UE no puede legislar ya que no son de su competencia.
- Este método se basa en el intercambio de buenas prácticas y en la realización de evaluaciones por pares (Peer Review).





El Método Abierto de Coordinación ¿Cómo funciona?



- Se aprueban unos objetivos comunes en los ámbitos de protección social y de inclusión social.
- Se fijan unos indicadores comunes diseñados para medir los progresos de los objetivos comunes.
- Cada Estado miembro aprueba un informe nacional en el que plasma su estrategia de protección social y de inclusión social. Este informe se denomina Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social.
- Se elaboran informes de análisis y evaluación conjunta por parte de la Comisión Europea y del Consejo de los Planes Nacionales de Acción presentados por los Estados miembro.
- Se aprueban Informes Conjuntos en los que se evalúa los progresos de la estrategia, las prioridades y los desafíos así como las buenas prácticas y las iniciativas innovadoras de interés común para los Estados miembro.



COBIRA SOCIAL CATALUNYA





Los Planes Nacional de Acción para la Inclusión Social del Reino de España

A favor A favor de la Inclusión Social



- Desde la aprobación de la Estrategia Europea para la Inclusión Social se han aprobado 5 PNAin:
 - 2001-2003
 - [2003-2005](#)
 - [2005-2006](#)
 - [2006-2008](#)
 - 2008-2010





Prioridades estratégicas del PNAin (2008-2010)

A favor A favor de la Inclusión Social



- Fomento de la inclusión activa: impulsar la inserción laboral combinándola con una política de garantía de rentas y el acceso a unos servicios de calidad.
 - Apoyar un sistema de renta suficiente para evitar la exclusión social
 - Suprimir los obstáculos al acceso al mercado laboral mediante medidas activas y preventivas
 - Mejorar el acceso a servicios de calidad
- Abordar el impacto del crecimiento de la inmigración y el envejecimiento de la población en la exclusión social:
 - Apoyar la integración social de los inmigrantes
 - Garantizar la equidad en la atención a las personas en situación de dependencia



OBRA SOCIAL CATALUÑA





A favor A favor de la Inclusión Social



4. Retos y prioridades de las entidades locales



OBRA SOCIAL CABAÇALICIA





A favor A favor de la Inclusión Social

¿Qué pueden hacer las entidades locales para promover la inclusión activa?



- Hacer frente a las nuevas formas de exclusión
- Necesidad de mayor liderazgo político
- Avanzar en servicios integrados
- Necesidad de cambios culturales y organizativos
- Establecer alianzas estratégicas para crear capital social
- Fomentar el diálogo civil
- Mayor participación activa de las personas que se encuentran en situación y/o riesgo de exclusión



OBRA SOCIAL CABAIGALICIA





Hacer frente a las nuevas formas de exclusión



- Nuevas formas de exclusión:
 - El fenómeno de transmisión intergeneracional de la pobreza:
 - Un 26% de los hogares con menores de 6 a 15 años son pobres.
 - La vinculación de los progenitores al mercado de trabajo tiene una relación directa con la pobreza de los hijos/as.
 - La exclusión de las personas mayores de 65 años:
 - Un 30% de las personas mayores padecen pobreza moderada. Entre las que viven solas el riesgo es mayor.
 - La mitad de las mujeres mayores de 65 años y un tercio de los hombres que viven solos son pobreza alta.
 - Los jóvenes que se emancipan: si los jóvenes entre 26 y 35 que viven en casa de sus padres, decidiesen emanciparse, la proporción de pobres en este grupo se situaría en un 43% (y hasta el 57% después de incluir los costes de la vivienda).
- Combinar el enfoque de atención generalista con un enfoque basado en las problemáticas específicas (“target mainstreaming”)





Necesidad de mayor liderazgo político

integrACTÚA

- Mayor conocimiento de las políticas sociales por parte de todos los líderes políticos, no sólo de los responsables de los servicios sociales.
- Mayor protagonismo político de las políticas de inclusión social.
- Mayor debate público de las cuestiones sociales entre los líderes políticos y los grupos de interés (empresas, ONG, personas que padecen situaciones de exclusión social, sindicatos, etc.)
- ¿son los representantes electos “defensores” de las personas más vulnerables?



OBRA SOCIAL CABAÇALICIA





Avanzar en servicios integrados



- Más coordinación vertical de los servicios entre el ayuntamiento, la mancomunidad, la comunidad autónoma, el estado, etc.
- Más coordinación horizontal de los servicios y políticas urbanísticas, económicas, de empleo, educación, etc.:
- Métodos de trabajo continuos, participativos y con recursos suficientes.
- Más coordinación con los actores sociales que actúan en este ámbito para:
 - Generar sinergias
 - Trabajar en red
 - Evitar duplicaciones de servicios
 - Conocer mejor las problemáticas específicas
 - Compartir herramientas
 - Trabajar con itinerarios individualizados





Necesidad de cambios culturales y organizativos

A favor A favor de la Inclusión Social



- Enfoque transversal de las políticas sociales: no es responsabilidad exclusiva del departamento de servicios sociales.
- Mayor proactividad de los servicios públicos frente a las situaciones de exclusión social.
- Reforzar el enfoque de atención a **las personas**:
 - Enfoque basado en los derechos de las personas
 - Formar a los trabajadores sobre cómo hacer frente a las nuevas formas de exclusión.
- Reforzar el enfoque preventivo.
- Fomentar la innovación y la flexibilidad en los servicios públicos.
- Fomentar el diálogo activo con los grupos excluidos de igual a igual.
- Hacer un catálogo de servicios accesible y comprensible para todas las personas



OBRA SOCIAL CATALUÑA





Establecer alianzas estratégicas para crear capital social



- Cooperación e implicación continuas con los grupos de interés:
 - Empresas: iniciativas de RSE
 - Medios de comunicación
 - Otros niveles de administración pública
 - Organización que prestan servicios sociales
 - ONG
 - Iniciativas cívicas
 - Etc.



OBRA SOCIAL CABAIGALICIA





Fomentar el diálogo civil



- Facilitar la participación activa de las ONG y grupos comunitarios locales en los procesos de planificación, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas de inclusión social, garantizando estructuras y canales estables.
- Facilitar el acceso de las ONG y grupos comunitarios locales a quienes toman las decisiones.
- Garantizar que las ONG y grupos comunitarios locales tienen acceso a recursos suficientes para participar en el diálogo civil.
- Garantizar que los trabajadores de las ONG y los grupos comunitarios locales disfrutan de las mismas condiciones laborales que los empleados del sector público.
- Favorecer el intercambio de información, conocimiento y buenas prácticas.
- Basar las relaciones en:
 - Respeto mutuo
 - Igualdad
 - Equidad
 - Capacidad para escuchar
 - Confianza





Mayor participación activa de las personas que se encuentran en situación y/o riesgo de exclusión

A favor de la Inclusión Social



- Fomentar que las personas más vulnerables y que experimentan la exclusión social sean sujetos activos en las políticas de inclusión social.
- Orientar los servicios hacia las personas: enfoque basado en los derechos de las personas
- Evitar los estereotipos.
- Garantizar que la información es accesible y comprensible.
- Fomentar que se tenga en cuenta las opiniones de las personas.
- Garantizar que todas las personas tienen cubiertas sus necesidades básicas.
- Basar las relaciones en:
 - Respeto mutuo
 - Igualdad
 - Equidad
 - Capacidad para escuchar
 - Confianza



OBRA SOCIAL CABAIGALICIA





A favor A favor de la Inclusión Social



¡GRACIAS POR VUESTRA ATENCIÓN! DEBATE...



OBRA SOCIAL CABAÇALCIA

